



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

Un nuevo marco de gobernanza para la inversión pública en España

Consejo Económico y Social

Cristina Herrero
Presidenta de la AIReF
14 de diciembre de 2020

Es difícil mantener en el futuro la orientación tradicional de la inversión pública española hacia las infraestructuras

1. Contexto actual

2. Estudios de la AIREF

Factores condicionantes a futuro de la inversión pública en España

Restricciones
Fiscales

Desequilibrio:
sesgo hacia infraestructuras



Reconsideración de la inversión pública

Visión amplia de la política de
inversión pública (doble dividendo)

Enfoque microeconómico: selección
de proyectos e inversiones eficientes
(optimizar impacto y uso recursos)

**La actual crisis hace aún más evidente esta doble reflexión
macro y micro del papel de la inversión pública**

Los fondos UE suponen un alivio para la restricción financiera

1. Contexto actual

2. Estudios de la AIREF

Pero poseen algunas características singulares

- **Temporal:** puede ser el embrión de nuevos instrumentos de estabilización o inversión. Pero, de momento, el grueso FRR hasta 2023
- **No exenta de coste:** genera deuda UE que todos los países UE deberán atender
- **Espacio corto para su óptima realización:** reto absorción y buen uso

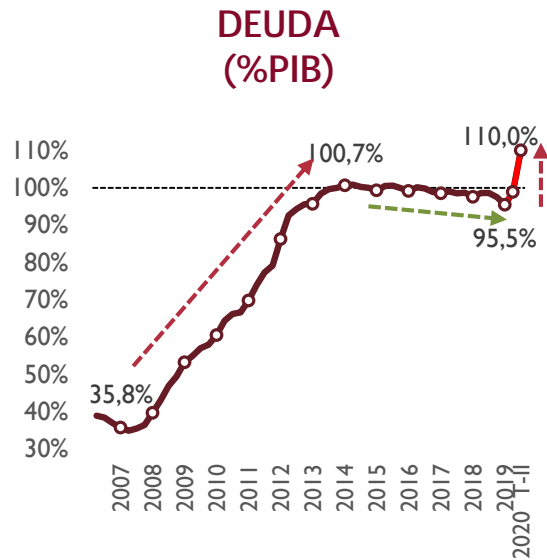
Pero no van a impedir salir de la crisis con elevado nivel de deuda pública

1. Contexto actual

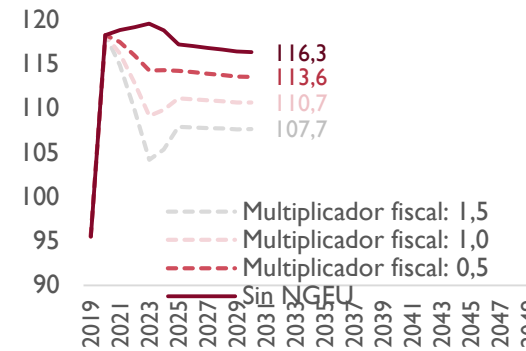
2. Estudios de la AIReF

Se entra en la crisis con elevado nivel de deuda

Plan Europeo: reducción de la ratio de deuda sobre PIB de entre 4 y 10 puntos



PROYECCIÓN DE DEUDA (%PIB), IMPACTO NGEU ASOCIADO A MULT. FISCALES



	Sin NGEU	Multiplicador fiscal:		
		0,50	1,00	1,50
2020	118,4	118,4	118,4	118,4
2021	118,8	117,5	116,0	114,9

Sin ajustes y con fondos UE, la deuda pública se situaría por encima del 100% del PIB en próximos años

La restricción fiscal persiste

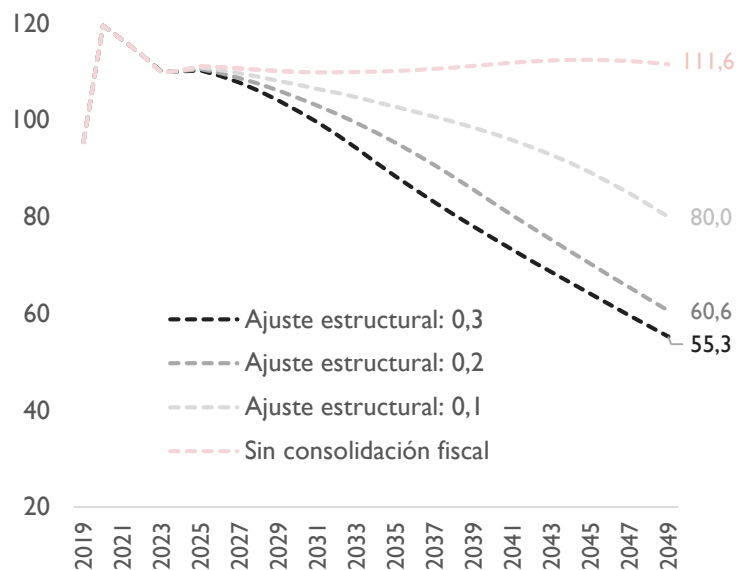
La suspensión de las reglas fiscales no implica margen fiscal libre

Se mantiene la supervisión nacional y UE: no se pierde de vista la sostenibilidad de las cuentas públicas

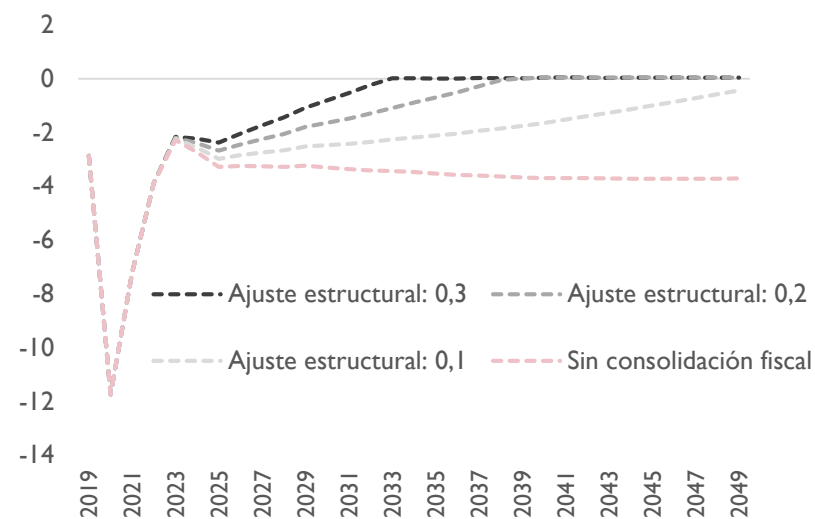
1. Contexto actual

2. Estudios de la AIReF

PROYECCIÓN DE DEUDA (%PIB), PARA DISTINTAS SENDAS DE CONSOLIDACIÓN FISCAL



SENDAS DE CONSOLIDACIÓN FISCAL SIMULADAS DÉFICIT (%PIB)



Las estimaciones de AIReF apuntan a que la reducción de la ratio de deuda exige un plan de consolidación una vez superada la crisis

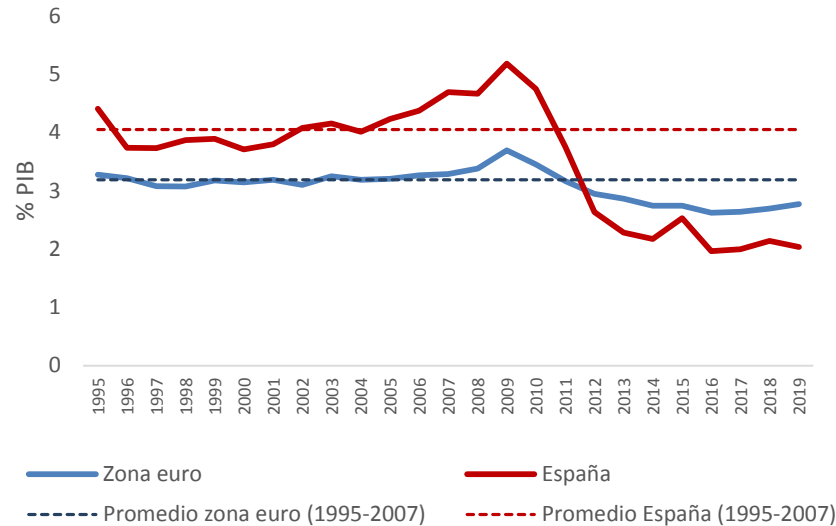
Las orientaciones fiscales de la UE son claras

Recomendación al área euro para 2021- 2022

1. Contexto actual

2. Estudios de la AIReF

FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO DE LAS AAPP (% PIB)



- Política fiscal: sostener la actividad
- Con medidas temporales, selectivas oportunas

- Retirada cuando situación lo permita
- Política fiscal dirigida a lograr posición fiscal prudente en el medio plazo y asegurando la sostenibilidad y la inversión pública

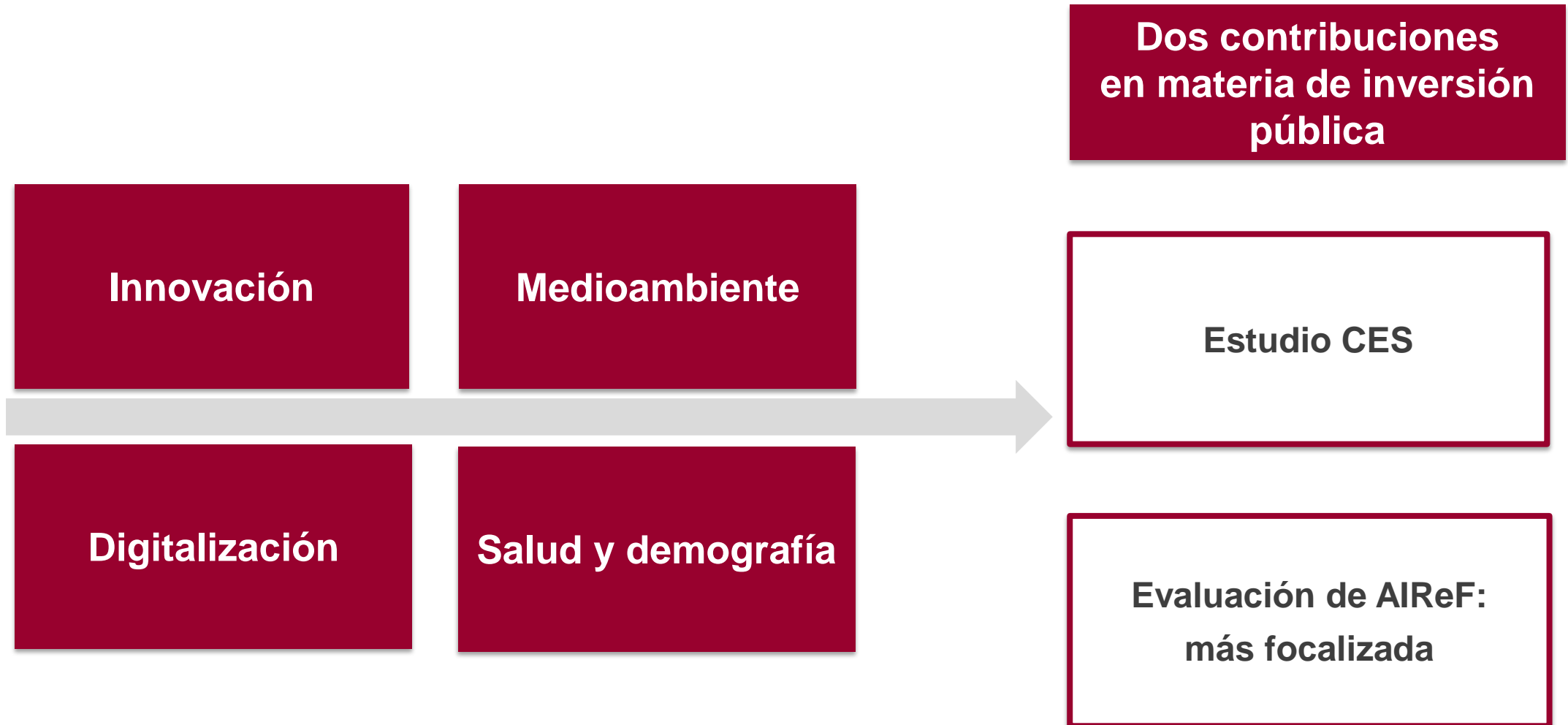
Se reconoce el doble dividendo de la inversión pública

Y se exige particular atención a la calidad de las medidas presupuestarias y a los marcos de gestión presupuestaria y, en particular, de la inversión pública

Es una ocasión para abordar transformaciones de la economía española más allá de la mera dotación de infraestructura física

1. Contexto actual

2. Estudios de la AIReF



Entre julio y octubre AIReF presentó los estudios correspondientes a la Fase II del Spending

1. Contexto actual

2. Estudios de la AIReF

En todos AIReF ha abordado de alguna forma la inversión pública: no solo en el estudio sobre infraestructuras

BENEFICIOS FISCALES

- Deducción en Sociedades a la inversión en I+D+i
- Efecto multiplicador: por cada euro de incentivo aumenta el gasto privado en 1,5 euros
- Considerar con las políticas de gasto en I+D

SANIDAD

- Además del gasto farmacéutico hospitalario
- Inversión en equipos de alta tecnología: detectado necesidades en materia de dotación y renovación (44% más de 10 años)
- Propone planificar la renovación y ampliación (680 millones)
- Modelos para sistematizar y priorizar decisiones

INCENTIVOS A LA CONTRATACIÓN

- No solo se ha examinado su eficacia individual
- El análisis ha arrojado conclusiones transversales
- En particular, su acompañamiento con inversión en formación (desequilibrio en España. A nivel UE más apuesta por formación que por incentivos)

Pero el encargo del Gobierno a la AIReF se focalizó en la inversión en infraestructuras de transporte

1. Contexto actual

BENEFICIOS FISCALES

Análisis de 13 beneficios fiscales (IRPF, IVA, IS, IIEE)

35.000 M€

22 de julio

2. Estudios de la AIReF

INFRAESTRUCTURAS DEL TRANSPORTE

Inversión en infraestructuras, AVE, transporte metropolitano de cercanías y subvenciones al transporte aéreo de residentes en territorios no peninsulares

7.000 M€

30 de julio

SANIDAD

Gasto farmacéutico hospitalario e inversión en equipos de alta tecnología

7.000 M€

1 octubre

INCENTIVOS A LA CONTRATACIÓN

7 tipos de incentivos a la contratación

2.000 M€

14 octubre

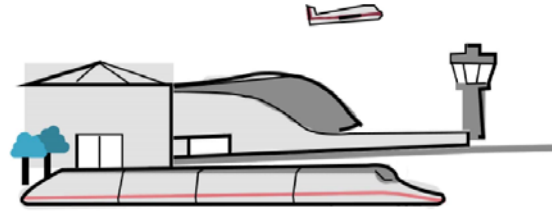


Este estudio tiene un muy amplio alcance

1. Contexto actual

2. Estudios de la AIReF

1



ANÁLISIS GENERAL DE LAS INVERSIONES EN INFRAESTRUCTURAS DE TRANSPORTE

- ✓ Evolución de la inversión en infraestructuras desde 1985
- ✓ Comparativa internacional

2



GOBERNANZA

- ✓ Marco institucional
- ✓ Planificación, Gestión y Proceso de toma de decisiones
- ✓ Comparativa internacional

3



RED ESPAÑOLA DE ALTA VELOCIDAD

4



Inversión en ferrocarril metropolitano

5



Subvenciones en vuelos extrapeninsulares

1. Contexto actual

2. Estudios de la AIReF



Conclusiones en materia de gobernanza

Ausencia de marco normativo

Planificación ambiciosa sin adecuada priorización

Sin vínculo con presupuesto

Infravaloración de costes y optimismo de planificación

Deficiencias en la evaluación

Principales propuestas

Ley Transversal de Movilidad

Planificación:

- Plan de movilidad
- Priorización de proyectos
- Fortalecer consulta pública
- Desarrollar el vínculo presupuestario
- Autoridad independiente de evaluación de proyectos
- Mejora coordinación administraciones

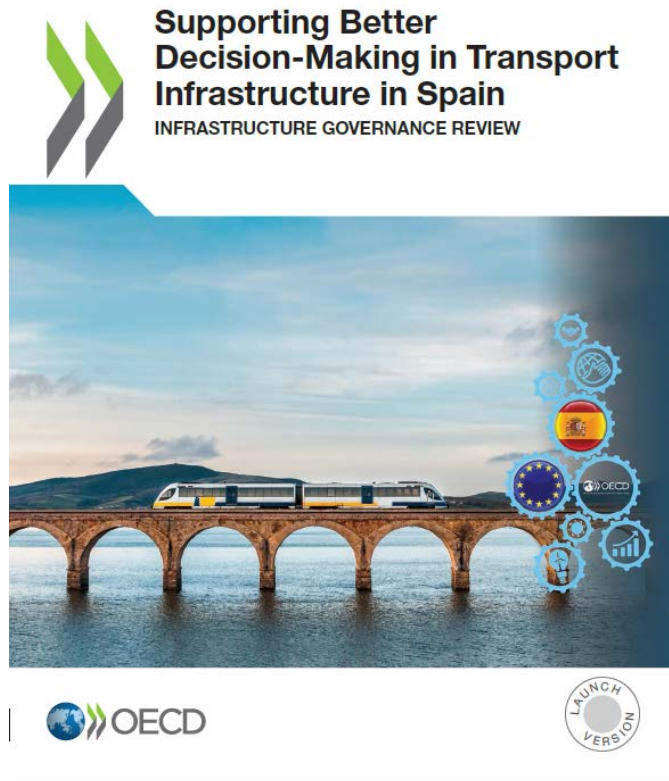
Evaluación global proyectos no finalizados de AVE
Marco para la evaluación

La necesidad de evaluación

El benchmarking internacional del estudio constata problemas semejantes, con sus lógicos matices, en la mayor parte de los países de la OCDE. Deficiente selección de proyectos de inversión, sobrecostes, sobre estimación de la demanda y prolongación de plazos de ejecución.

1. Contexto actual

2. Estudios de la AIReF



Son muchos los países en los que se han tomado medidas para crear mecanismos de evaluación ex ante y ex post de las inversiones en infraestructuras en general de transporte en particular.

Reino Unido: *Infrastructure and Projects Authority*. Su función es evaluar proyectos de infraestructuras, de transporte, digitalización, telecomunicaciones, sanidad o defensa y priorizar.

Australia: *Infrastructure Australia*. Organismo independiente de evaluación y priorización de infraestructuras.

Países Bajos: Obligación de realizar ACB para los proyectos de inversión.

Generalizada tendencia a fortalecer la evaluación

Maximizar el doble dividendo que en estos momentos puede aportar la inversión pública parece que pasa por visión amplia (más allá del transporte) y mejora de selección de las inversiones

En particular, en materia de infraestructuras una selección adecuada puede elevar su rentabilidad social y económica y satisfacer las necesidades de movilidad



Autoridad Independiente
de Responsabilidad Fiscal

www.airef.es



[@AIReF_es](https://twitter.com/AIReF_es)

